Организация Объединенных Наций S/2020/792



Совет Безопасности

Distr.: General
11 August 2020
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2522 (2020)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2522 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В нем освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 6 мая 2020 года (S/2020/363) и брифинга, проведенного 12 мая 2020 года в Совете моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Утром 7 мая премьер-министр Мустафа аль-Казыми, которому 9 апреля было поручено сформировать правительство, получил вотум доверия и подтверждение 15 из 22 предложенных им кандидатур министров от Совета представителей. На этом заседании законодательного органа была также утверждена программа правительства.

3. Процесс формирования правительства завершился 6 июня, когда Совет представителей утвердил кандидатуры, предложенные премьер-министром на оставшиеся семь министерских постов. В окончательный состав правительства вошли две женщины, одна из которых, христианка, является единственным членом кабинета, представляющим интересы меньшинства. Совет представителей также поручил премьер-министру создать новое государственное министерство по вопросам управления и государственного строительства во главе с представителем иракских туркменов. 7 июля премьер-министр обратился с просьбой о проведении парламентского заседания для голосования по кандидатуре на этот пост. Однако новый министр так и не был назначен.

20-09990 (R) 140820 140820

Просьба отправить на вторичную переработку





4. При вступлении в должность премьер-министр указал, что к числу основных приоритетов его администрации относятся борьба с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и преодоление экономического кризиса; проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия досрочных выборов после завершения работы над законом о выборах; защита протестующих и их права на мирные собрания и выражение мнений, а также содействие привлечению к ответственности и отправлению правосудия за нарушения, имевшие место в прошлом; восстановление государственной власти путем защиты суверенитета, развития внешних связей, установления государственного контроля над оружием, борьбы с терроризмом и обеспечения верховенства права; укрепление отношений с региональным правительством Курдистана.

5. В рамках усилий по борьбе с продолжающейся пандемией COVID-19 в Ираке премьер-министр возглавил межведомственный комитет высокого уровня по вопросам здравоохранения и национальной безопасности, который руководит деятельностью правительства по преодолению кризиса в области здравоохранения и координирует ее. Комитет расширил сферу действия ранее принятых профилактических мер и внес коррективы в другие меры. В период с 21 апреля по 27 мая комендантский час, впервые введенный 17 марта, был частично отменен в связи с соблюдением рамадана. Однако на период с 28 мая по 13 июня был вновь введен полный комендантский час, после чего комитет повторно ввел частичный комендантский час. Эти меры ограничили некоторые сферы деятельности правительства. За исключением Министерства здравоохранения, органов безопасности и коммунальных служб, в период частичного комендантского часа в министерствах работало 25 процентов штатного состава сотрудников. Кроме того, из-за комендантского часа была задержана выплата в полном объеме пособий в размере 600 млрд иракских динаров (500 млн долл. США), утвержденных комитетом 7 апреля с целью смягчить экономические последствия комендантского часа для малообеспеченных граждан.

6. В связи с ухудшением экономической ситуации, которая обострилась вследствие низких цен на нефть и пандемии COVID-19, 12 мая Совет министров образовал группу по чрезвычайной финансовой реформе во главе с премьер-министром. Ей было поручено поддерживать финансовую ликвидность и принимать меры по оптимизации государственных расходов, диверсификации ресурсов, а также предложить иные механизмы финансирования проектов реконструкции и инвестиционных проектов, помимо государственных финансовых схем. На следующий день советник премьер-министра объявил, что правительство представило Совету представителей проект закона о внутренних и внешних заимствованиях, имеющего целью преодоление нынешнего бюджетного дефицита и увеличение объемов финансовой ликвидности. В ходе заседания группы по финансовой реформе 30 мая премьер-министр распорядился о сокращении заработной платы высокопоставленных государственных служащих и призвал к проведению реформ в целях решения проблем, связанных с двойными государственными зарплатами и пенсиями. 9 июня эти меры были одобрены Советом министров.

7. Совет представителей также рассмотрел меры по преодолению экономического кризиса. Во время продолжительного перерыва, вызванного пандемией COVID-19, парламентский комитет по экономике и инвестициям сформировал антикризисную группу для борьбы с текущим экономическим кризисом, а также отдельную антикризисную группу по COVID-19. 3 июня парламентарии проголосовали за то, чтобы просить Совет министров представить проект закона о федеральном бюджете на 2020 год в Совет представителей не позднее 30 июня. В ответ министр финансов пояснил, что правительство намерено отложить

рассмотрение бюджета на 2020 год и вместо этого перейти напрямую к подготовке бюджета на 2021 год.

8. 6 июня парламентарии рассмотрели во втором чтении проект закона о внутренних и внешних заимствованиях для финансирования бюджетного дефицита на 2020 год. Однако голосование для принятия этого закона было отложено из-за несогласия с его ключевыми положениями. Парламентарии предупредили об опасности финансирования бюджетного дефицита за счет внешних заимствований, рекомендовав вместо этого изыскивать средства за счет принятия антикоррупционных мер. Кроме того, они отвергли идею сокращения зарплат и пенсий государственных служащих (и обложения их налогами), за исключением парламентариев и высокопоставленных чиновников. Тем не менее 24 июня Совет представителей проголосовал за принятие закона о внутренних и внешних заимствованиях, и на следующий день он был ратифицирован президентом. В нем установлен лимит на сумму, которая может быть заимствована, и требование о финансировании окладов всех государственных служащих, поступивших на работу в 2019 году, тысячи из которых были наняты предыдущим временно исполнявшим обязанности правительством после народных протестов. В Законе также говорится, что в 60-дневный срок после вступления Закона в силу Совет министров представит программу экономических реформ.

9. В своей инаугурационной речи и последующих заявлениях премьер-министр обещал защищать право на проведение демонстраций и наказывать тех, кто незаконно нападает на протестующих. 9 мая Совет министров договорился образовать комитет высокого уровня по установлению фактов для расследования событий, имевших место после 1 октября 2019 года, привлечения виновных к ответственности и составления списка убитых и раненых, чтобы предоставить компенсацию семьям жертв. В тот же день на заседании под председательством премьер-министра Совет национальной безопасности принял решение освободить большинство задержанных демонстрантов по согласованию с судебными органами; привлечь похитителей к ответственности и не проявлять снисхождения к их преступлениям; обеспечить защиту участников мирных протестов. В этой связи 10 мая Высший судебный совет распорядился об освобождении участников акций протеста, которые были арестованы, но которым не были предъявлены уголовные обвинения. 4 июня на встрече с семьями, потерявшими родных во время протестов, премьер-министр подчеркнул, что виновные будут привлечены к судебной ответственности.

10. Между тем в южных и центральных мухафазах, несмотря на пандемию COVID-19, возобновились народные протесты, хотя и не столь массовые. Помимо протестов, продолжающихся уже длительное время, имели место и более мелкие, единичные акции, вызванные недовольством местных жителей. В рядах протестующих были безработные, особенно молодежь, которые требовали создания рабочих мест и проведения экономических реформ; работники, требовавшие выплаты заработной платы и отмены сокращений зарплат и пенсий; те, чье материальное положение ухудшилось и кто выступал против комендантского часа; другие лица, критиковавшие недостатки в системе предоставления услуг. В некоторых районах протестующие призвали отправить в отставку губернаторов, местных чиновников и руководителей служб безопасности. Большинство демонстраций прошли без происшествий, хотя имели место некоторые случаи применения насилия: 18 мая столкновения на нефтяном месторождении Ахдаб в мухафазе Васит между протестующими, силами безопасности и нефтяниками стали причиной ареста некоторых протестующих; 7 июня протестующие в Эн-Наджафе вступили в столкновение с силами безопасности и подожгли резиденцию губернатора; 16 июня силы безопасности применили огнестрельное оружие и слезоточивый газ для разгона протестующих в Басре.

11. В рамках усилий по улучшению управления на местном уровне 6 июня премьер-министр распорядился образовать межведомственную группу для оценки работы губернаторов и департаментов, отвечающих за оказание услуг, в мухафазах. В заявлении канцелярии премьер-министра было отмечено, что группа по оценке будет координировать свою работу с соответствующими парламентскими комитетами. Однако 12 июня парламентский комитет по вопросам услуг и реконструкции поставил под сомнение полномочия межведомственной группы по оценке, заявив, что конституционную и юридическую ответственность за надзор в этих областях несет только парламентский комитет.

12. В соответствии со своими ключевыми приоритетами премьер-министр 10 мая объявил о формировании группы экспертов для проведения консультаций с Независимой высшей избирательной комиссией относительно создания благоприятных условий для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия досрочных выборов. Тем временем Совет представителей возобновил обсуждения с целью окончательной доработки закона о выборах. 6 июня первый вице-спикер организовал встречу членов парламентского юридического комитета и руководителей политических блоков, на которой он призвал к скорейшему завершению работы над законом и к тому, чтобы политические блоки представили юридическому комитету свои замечания по поводу избирательных округов. Обсуждение оставшихся технических приложений продолжается до сих пор.

13. Региональное правительство Курдистана также предприняло шаги для улучшения экономической ситуации. 7 мая Совет министров Иракского Курдистана утвердил меры, связанные с осуществлением закона об окладах гражданских служащих и пенсионной реформе, действующего с 7 апреля, и сокращением окладов гражданских служащих уровня генерального директора и выше. В соответствии с утвержденными мерами заработная плата будет выплачиваться только работникам, зарегистрированным в системе биометрического учета. Были также утверждены меры по сокращению оперативного бюджета Иракского Курдистана, более строгому соблюдению процедур, связанных с внутренними доходами, и оказанию финансовой помощи гражданам. Позднее, 21 июня, Совет министров Иракского Курдистана объявил о новом сокращении окладов всех гражданских служащих, за исключением тех, кто зарабатывает менее 300 000 иракских динаров (примерно 250 долл. США) в месяц.

14. В своей речи 22 мая премьер-министр Иракского Курдистана Масрур Барзани подчеркнул, что без реформ региональное правительство Курдистана не сможет справиться с экономическим спадом. Далее он подчеркнул необходимость сокращения задолженности, накопившейся у Иракского Курдистана за предыдущие годы.

15. 27 мая министерство внутренних дел Иракского Курдистана ослабило некоторые меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19. Однако после резкого увеличения числа регистрируемых случаев министерство вновь ввело режим изоляции с 1 по 6 июня. В Сулеймании прошли акции протеста против возобновления ограничений, и позднее режим изоляции был отменен. Другие демонстрации, прошедшие в Иракском Курдистане в течение отчетного периода, были напрямую связаны с безработицей, плохим качеством услуг и невыплатой зарплат государственным служащим.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

16. В течение отчетного периода федеральное правительство и региональное правительство Курдистана возобновили обсуждение вопросов распределения доходов и ресурсов. 20 июня президент Иракского Курдистана Нечирван

Барзани совершил поездку в Багдад и по отдельности встретился с президентом и премьер-министром Ирака, спикером Совета представителей и другими официальными лицами. В заявлении от 21 июня он подчеркнул, что Иракский Курдистан готов урегулировать все нерешенные вопросы с федеральным правительством на основе Конституции Ирака.

17. 23 июня заместитель премьер-министра Иракского Курдистана Кубад Талабани в сопровождении делегации отправился в Багдад, что стало четвертым по счету визитом после возобновления переговоров 19 апреля. Делегация встретилась с премьер-министром, президентом, министром финансов и несколькими партнерами, чтобы обсудить соглашение между Багдадом и Эрбилем о распределении ресурсов и доходов. Делегация отбыла 25 июня, так и не придя к соглашению. После своей встречи с делегацией 28 июня премьер-министр Иракского Курдистана выступил с заявлением, в котором подчеркнул необходимость скорейшего достижения соглашения между двумя сторонами.

18. Ранее, с 5 по 8 мая, Багдад посетила делегация регионального правительства Курдистана во главе с заместителем премьер-министра. Она встретилась с президентом, действующими министрами финансов и нефти и главой парламентского комитета по финансам. Согласно официальным заявлениям, стороны обсудили ассигнования из федерального бюджета для Иракского Курдистана, а также перечисление доходов от продажи нефти из Иракского Курдистана Государственной организации по маркетингу нефти. В течение отчетного периода федеральное правительство и региональное правительство Курдистана также обменялись письмами относительно перевода последнему федеральных средств. В письме от 19 мая на имя президента и премьер-министра Иракского Курдистана федеральный министр финансов подтвердил перечисление Эрбилю 400 млрд иракских динаров (примерно 335 млн долл. США), но отметил, что дальнейшие переводы будут осуществляться только после того, как обе стороны достигнут окончательного соглашения, имеющего обязательную силу.

C. Ситуация в области безопасности

19. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжала совершать асимметричные нападения. В ответ на это иракские силы безопасности продолжали проводить контртеррористические операции против ячеек ИГИЛ, главным образом в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Эрбиль, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. 17 мая иракское объединенное оперативное командование объявило о начале операции «Пустынный лев» против «террористических элементов» в сопредельных районах мухафаз Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин, в том числе вблизи границы с Сирийской Арабской Республикой. 2 июня премьер-министр посетил мухафазу Киркук, чтобы дать старт второму этапу операции «Иракские герои — победа суверенитета» против ИГИЛ на юго-западе мухафазы. По случаю шестой годовщины ее оккупации ИГИЛ 10 июня премьер-министр в сопровождении министерской делегации совершил поездку в Мосул, в ходе которой он обещал продолжить усилия по реконструкции. Он также посетил преимущественно христианский город Барталла, где встретился со старшим христианским руководством.

20. 8, 16 и 22 июня группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации при канцелярии премьер-министра сообщила, что вблизи Багдадского международного аэропорта разорвались ракетные снаряды. 10 и 18 июня группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации сообщила о новых ракетных ударах, нанесенных по объектам бывшей международной зоны. 13 июня объединенное

оперативное командование в своем заявлении сообщило, что две ракеты были выпущены по лагерю «Таджи» — иракскому военному лагерю в северной части Багдада, где размещены силы глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Объединенное оперативное командование также объявило о начале расследования для розыска и привлечения к ответственности виновных в нападении на лагерь «Таджи». О жертвах в официальных заявлениях правительства, сделанных после этих нападений, не сообщалось.

21. 16 июня под председательством премьер-министра состоялось чрезвычайное заседание Совета национальной безопасности, на котором обсуждались последние события в области безопасности. В заявлении, сделанном в тот же день, Совет национальной безопасности Ирака подтвердил свое «полное осуждение» неоднократных ракетных обстрелов бывшей международной зоны и международного аэропорта Багдада и подчеркнул, что «нападения» на аэропорты, военные базы, правительственные объекты и дипломатические представительства являются «неприемлемыми» и «подрывают национальную безопасность, интересы и международный авторитет страны». В своем заявлении Совет национальной безопасности объявил, что он поручил службам безопасности активизировать усилия по сбору разведывательных данных, привлекать к суду виновных в совершении таких действий и принять меры для предотвращения новых нападений.

22. По сообщению группы по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации, утром 18 июня в пределах бывшей международной зоны Багдада разорвались четыре ракетных снаряда «Катюша», но обошлось без жертв и разрушений. В тот же день в социальных сетях премьер-министр публично осудил этот инцидент, отметив, что ракеты разорвались недалеко от памятника Неизвестному Солдату. В своем заявлении премьер-министр назвал ракетные обстрелы «неприемлемыми» и «угрозой стабильности и будущему Ирака». Он также обещал защитить иракский народ и подчеркнул, что «не допустит, чтобы преступники держали Ирак в заложниках».

23. Ночью 25 июня, согласно заявлению объединенного оперативного командования, обнародованному 26 июня, контртеррористическая служба провела операцию по задержанию лиц, подозреваемых в ведении стрельбы «непрямой наводкой» по бывшей международной зоне и международному аэропорту Багдада. 30 июня пресс-секретарь премьер-министра заявил, что в ходе операции 1 человек был арестован на основании ордера и оставался под стражей в суде, а 13 других, задержанных в то же время, были освобождены. Объединенное оперативное командование также сообщило, что вскоре после ареста «вооруженные стороны» приблизились к зданию контртеррористической службы в бывшей международной зоне и сделали попытку «спровоцировать» тех, кто находился внутри. Объединенное оперативное командование подчеркнуло «серьезность такого поведения и его угрозу безопасности государства и его демократической политической системе».

24. Министерство национальной обороны Турции продолжало сообщать о военных действиях против позиций сил Рабочей партии Курдистана (РПК) в северной части Ирака. 15 июня Министерство через Twitter объявило о том, что турецкие вооруженные силы начали операцию «Лапа орла» — серию воздушных ударов в районе Синджар мухафазы Найнава и в районах Авасин-Басьян, Хакурк, Карачак, Кандиль и Зап Иракского Курдистана. В своем аккаунте в Twitter Министерство заявило, что операции проводились с целью «обеспечить безопасность нашего народа и границ путем нейтрализации РПК и других террористических элементов». 15 июня иракское объединенное оперативное

командование опубликовало заявление с сообщением о том, что «в воздушное пространство Ирака вторглись 18 турецких самолетов».

25. 16 июня Министерство иностранных дел Ирака сделало заявление, в котором указало, что посол Турции в Ираке был вызван в Министерство в связи с продолжающимися турецкими военными операциями на севере Ирака и ему было вручено письмо с протестом. Согласно этому заявлению, в письме правительство Ирака заявило о своем «осуждении нарушений неприкосновенности и суверенитета Ирака и иракского воздушного пространства и назвало их действиями, противоречащими конвенциям, соответствующим нормам международного права, дружественным отношениям, принципам добрососедства и взаимного уважения». В своем заявлении Министерство также призвало Турцию «прекратить односторонние военные операции и выразило… готовность [правительства Ирака] к сотрудничеству в вопросах охраны границ таким образом, чтобы это отвечало интересам обеих сторон».

26. В идентичных письмах от 16 июня на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/553) правительство Ирака обратило внимание на инциденты, происшедшие в период с 1 августа 2017 года по 4 декабря 2019 года, и назвало турецкие военные операции в Ираке «нарушением суверенитета Ирака… и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права». В них была подтверждена готовность правительства Ирака «прийти к взаимопониманию и выработать мирные решения, способные положить конец этим неоднократным нарушениям».

27. 18 июня Министерство иностранных дел Ирака опубликовало заявление, в котором «Ирак категорически осуждает и порицает возвращение турецких сил 17 июня и призывает правительство Турции прекратить воздушные операции и вывести свои силы с иракской территории. В том же заявлении Министерство сообщило, что оно вызвало посла Турции и вручило ему «письмо с выражением решительного протеста». В тот же день пресс-секретарь Министерства иностранных дел Турции заявил, что операции направлены против элементов РПК, которые «угрожают национальной безопасности нашей страны, «а также территориальной целостности и суверенитету Ирака».

28. В заявлении, опубликованном 26 июня пресс-секретарем президента, администрация президента Ирака призвала «прекратить нарушения национального суверенитета в результате неоднократных военных действий Турции и нарушения ею воздушного пространства Ирака, в результате которых погибли несколько мирных жителей». В заявлении администрация «подчеркивает необходимость урегулирования пограничных вопросов и проблем безопасности между Ираком и Турцией на основе сотрудничества и координации». 20 июня пресс-секретарь регионального правительства Курдистана выступил с заявлением, в котором он «осуждает убийства гражданских лиц». В заявлении пресс-секретарь призвал РПК «немедленно покинуть эти районы, чтобы предотвратить трения на границах Иракского Курдистана и новые человеческие жертвы». В ответ 26 июня пресс-секретарь Министерства иностранных дел Турции опроверг утверждения о жертвах среди мирных жителей и подчеркнул, что при планировании и проведении операций первоочередное внимание уделяется безопасности гражданского населения. Министерство призвало Ирак к сотрудничеству с Турцией в борьбе с РПК.

29. 18 июня Министерство иностранных дел Ирака выпустило заявление для прессы, в котором отметило, что оно вызвало посла Исламской Республики Иран в Ираке и вручило ему письмо с выражением протеста против обстрела «пограничных деревень» в мухафазе Эрбиль иранскими силами 16 июня. В этом документе Министерство заявило о своем «осуждении этих действий» и «важности»

уважения Исламской Республикой Иран «суверенитета Ирака» и призвало к «двустороннему сотрудничеству в обеспечении безопасности и стабильности на общей границе».

30. 8 июля правительство Турции представило письмо на имя Председателя Совета Безопасности в ответ на утверждения Ирака, представленные Совету 16 июня 2020 года (S/2020/677). В своем письме Турция отметила, что «любая критика в отношении Турции в связи с осуществлением ею своего неотъемлемого права на самооборону, предусмотренного в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, и ее действиями в контексте ответственности за борьбу с терроризмом, возлагаемой на государства — члены Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, является неприемлемой».

D. Региональные и международные события

31. Утверждение нового состава правительства было встречено с большим одобрением и получило поддержку со стороны региона и международного сообщества. Премьер-министр принял поздравления по телефону от государств-членов, включая президентов Ирана (Исламская Республика), Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Турции и Франции, а также канцлера Германии. Все они подчеркнули свою приверженность оказанию поддержки Ираку и укреплению двусторонних связей.

32. 7 мая, вскоре после его утверждения на должность, премьер-министру позвонил государственный секретарь Соединенных Штатов Майкл Помпео. После этого государственный секретарь в пресс-релизе объявил, что Соединенные Штаты продлили срок действия своего отказа от запрета на импорт Ираком электроэнергии на 120 дней «в знак своего желания помочь Ираку создать надлежащие условия для достижения успеха».

33. 22 и 23 мая, соответственно, министр финансов совершил официальные визиты в Саудовскую Аравию и Кувейт. Переговоры в Саудовской Аравии были посвящены двустороннему экономическому и инвестиционному сотрудничеству, динамике мирового рынка нефти и важности соблюдения соглашения между Организацией стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и другими крупными нефтедобывающими странами. Встречи в Кувейте были посвящены выполнению обязательств, взятых на Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака в феврале 2018 года, и связыванию между собой электросетей двух стран. Обе стороны также обсудили пути стимулирования кувейтских инвестиций в иракскую экономику. 14 июня министр иностранных дел Кувейта Ахмед Насер аль-Мухаммед ас-Сабах посетил Ирак, где он провел отдельные встречи с президентом, премьер-министром, спикером, министром иностранных дел и другими политическими лидерами. В ходе этих встреч иракские лидеры подтвердили готовность развивать двусторонние отношения, заниматься решением пограничных вопросов и держать на контроле выполнение обещаний и обязательств, взятых на Кувейтской конференции по восстановлению. Иракские официальные лица поблагодарили Кувейт за финансовую поддержку их усилий по борьбе с COVID-19, в том числе в виде взноса в размере 10 млн долл. США в бюджет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

34. 3 июня президент и премьер-министр провели отдельную встречу с прибывшим в страну министром энергетики Исламской Республики Иран Резой Ардаканияном. Они обсудили вопросы двустороннего сотрудничества, особенно в области электро- и водоснабжения, а также обстановку в регионе. Обе стороны подписали контракт на экспорт электроэнергии в Ирак в 2020 и 2021 годах.

Кроме того, 17 июня премьер-министр принял президента Центрального банка Исламской Республики Иран.

35. 3 июля иракская делегация во главе с министром нефти Ихсаном Абделем Джабером посетила Ливан. Делегация встретилась с премьер-министром Ливана Хасаном Диабом, а также с министрами по делам энергетики и водных ресурсов и сельского хозяйства. Согласно заявлению, опубликованному Министерством нефти Ирака, темой этих встреч было укрепление экономического сотрудничества и двусторонних соглашений в области нефтедобычи, здравоохранения, промышленности и сельского хозяйства.

36. 11 июня был дан старт стратегическому диалогу между Ираком и Соединенными Штатами. На следующий день Государственный департамент Соединенных Штатов и правительство Ирака опубликовали совместное заявление, в котором было отмечено, что «обсуждения касались вопросов безопасности и борьбы с терроризмом, экономики и энергетики, политических вопросов и культурных связей». В этом заявлении Соединенные Штаты «подтвердили свое уважение суверенитета и территориальной целостности Ирака и соответствующих решений иракских органов законодательной и исполнительной власти». Обе стороны также подтвердили важность оказания Ираку поддержки в осуществлении его правительственной программы и реформ. Что касается вопросов безопасности, то Соединенные Штаты отметили, что «они не стремятся к созданию постоянных баз или постоянному военному присутствию в Ираке и не претендуют на это» и что «ввиду значительного прогресса в устранении угрозы [со стороны ИГИЛ]» «в предстоящие месяцы [Соединенные Штаты] продолжат сокращение численности своих сил в Ираке». Кроме того, правительство Ирака обязалось защищать «военнослужащих международной коалиции и иракские объекты, где они расквартированы». В заявлении было отмечено, что на заседании высшего координационного комитета по стратегическому диалогу, которое намечено провести в Вашингтоне, округ Колумбия, в июле, состоится углубленное обсуждение этих вопросов.

37. 24 июня министр иностранных дел и по делам экспатриантов Иордании Айман ас-Сафади посетил Багдад, где встретился с президентом, премьер-министром, спикером и министром иностранных дел, которые подчеркнули необходимость совместных усилий в борьбе с COVID-19.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

38. Мой Специальный представитель продолжала встречаться с политическими лидерами Ирака в целях содействия полному формированию кабинета, включая назначение женщин, с тем чтобы новая администрация могла в кратчайшие сроки заняться решением застарелых проблем, усугубляемых пандемией COVID-19 и падением цен на нефть. В ходе своих встреч с премьер-министром и другими лицами она приветствовала призыв правительства улучшить качество государственных услуг, бороться с коррупцией, организовать заслуживающие доверия, свободные и справедливые выборы и содействовать правосудию и привлечению к ответственности за нарушения прав человека, совершенные в связи с народными протестами.

39. Мой Специальный представитель также подтвердила неизменную поддержку Организацией Объединенных Наций народа и правительства Ирака в их усилиях по борьбе с пандемией COVID-19. Она высоко оценила решимость национальных, региональных и местных органов власти поставить заслон распространению COVID-19 путем принятия оперативных и последовательных мер при активной поддержке населения. После всплеска заболеваемости во многих мухафазах 24 июня мой Специальный представитель приняла участие в совместной пресс-конференции с министром здравоохранения и представителем ВОЗ в Ираке, посвященной руководящим указаниям для органов здравоохранения по сдерживанию распространения COVID-19.

40. Мой Специальный представитель также продолжала усилия по содействию улучшению отношений между Багдадом и Эрбилем. В ходе своих встреч как в Багдаде, так и в Эрбиле она подчеркивала настоятельную необходимость найти структурное решение таким важнейшим нерешенным вопросам, как федеральный бюджет и распределение доходов от добычи нефти. Кроме того, она призвала обе стороны достичь договоренности о прочных основах безопасности и управления для Синджара и Киркука.

41. 29 апреля в ходе своего брифинга для Неофициальной группы экспертов по вопросам женщин и мира и безопасности Совета Безопасности, посвященного реагированию на COVID-19, заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов с озабоченностью отметила, что эти ограничительные меры привели к резкому увеличению числа случаев бытового насилия, в то время как службы поддержки, в том числе возможности устройства в приюты и подачи жалоб, стали недоступными для жертв. В ходе отдельного брифинга, проведенного 11 мая для Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, заместитель моего Специального представителя представила членам группы последние данные о работе МООНСИ по защите детей, включая разъяснение правительству важности принятия плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей.

B. Помощь в проведении выборов

42. МООНСИ продолжала свою деятельность по оказанию помощи в проведении выборов, взаимодействуя с Независимой высшей избирательной комиссией и другими иракскими партнерами по проведению выборов.

43. После утверждения правил внутреннего распорядка и структуры Независимая высшая избирательная комиссия приступила к найму директоров для своей штаб-квартиры и отделений в мухафазах для заполнения должностей, ставших вакантными в соответствии с Законом о Независимой высшей избирательной комиссии (2019 года). Некоторые стороны, участвующие в организации выборов, сообщили МООНСИ, что они обеспокоены процессом найма персонала, указав, в частности, на необходимость соблюдения согласованных критериев отбора и сохранения транспарентности и инклюзивности этого процесса. 7 июня Независимая высшая избирательная комиссия дала МООНСИ письменные заверения в соблюдении стандартов найма и в том, что все новые должностные лица будут проходить трехмесячный испытательный срок. Однако в настоящее время набор на эти должности отложен до проведения проверки.

44. 6 июня Независимая высшая избирательная комиссия объявила, что при Совете министров создан комитет под председательством одного из членов избирательной комиссии для подбора коммерческой компании, которая займется проверкой избирательных технологий для использования в ходе следующих

выборов. В течение отчетного периода МООНСИ оказывала помощь в обсуждении Независимой высшей избирательной комиссией избирательных технологий и их проверке, и она ожидает приглашения принять участие в работе комитета по технологиям. Она также оказала поддержку Комиссии в проектировании и создании веб-сайта в целях совершенствования ее стратегий коммуникации и внешних связей.

45. После возобновления работы законодательного органа Совет представителей и его юридический комитет вернулись к обсуждению оставшихся технических приложений к закону о выборах, касающихся делимитации новых границ и распределения мест. Политические блоки представили МООНСИ свои предложения по определению границ избирательных участков и распределению мест, в том числе зарезервированных для женщин, и обратились к Миссии с просьбой провести их технический анализ. Исходя из этого, МООНСИ поделилась с Комиссией результатами своего анализа, а также математической моделью для определения избирательных округов и мест в избирательных списках в соответствии с новой системой единого непереходного голоса. Общаясь со сторонами, участвующими в проведении выборов, МООНСИ продолжала разъяснять им важность привлечения соответствующих технических учреждений, включая Независимую высшую избирательную комиссию и министерства планирования, торговли, внутренних дел и по делам миграции и перемещенных лиц, в качестве технической группы для работы с парламентским юридическим комитетом над более техническими аспектами определения границ избирательных округов.

C. События и мероприятия в области прав человека и обеспечения правопорядка

46. В специальном докладе МООНСИ по правам человека о демонстрациях, опубликованном 23 мая, была отмечена сохраняющаяся обеспокоенность по поводу непривлечения к ответственности за нарушения прав человека, связанные с демонстрациями. В нем МООНСИ представила выводы, касающиеся систематических похищений и пыток протестующих и активистов неустановленными вооруженными группами, называемыми «бандформированиями», и исчезновений указанных лиц в период с 1 октября 2019 года по 21 марта 2020 года, и содержится призыв к правительству Ирака установить местонахождение тех, кто по-прежнему числится пропавшим без вести, а также провести расследования и привлечь к ответственности виновных. В ответ правительство публично подтвердило свою приверженность соблюдению своих международных обязательств в области прав человека и проведению независимого расследования фактов, вызвавших озабоченность в докладе.

47. В течение отчетного периода правительство объявило о своем намерении создать комитет по установлению фактов для обеспечения правосудия и привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления, совершенные во время демонстраций, которые начались в октябре 2019 года. Правительство также создало «комитет по составлению списков», который будет составлять списки убитых или раненых во время демонстраций и предоставлять компенсацию семьям жертв. МООНСИ продолжает взаимодействовать с правительством, чтобы поддержать его усилия по привлечению виновных к ответственности. После убийства 6 июля Хишама аль-Хашими, видного аналитика по вопросам безопасности и советника высокопоставленных должностных лиц, Высший судебный совет учредил судебный орган для расследования этого убийства в координации с министерством внутренних дел.

48. 11 мая по просьбе премьер-министра полиция Басры арестовала пятерых вооруженных охранников после того, как один протестующий был убит и пятеро ранены в результате стрельбы из боевого оружия из здания, где находятся офисы одной из политических партий. 9 июня апелляционный суд Ди-Кара выдал ордер на арест 11 сотрудников полиции за их предполагаемую причастность к незаконному убийству протестующих в Эн-Насирии в октябре 2019 года.

49. Помимо южных и центральных мухафаз, в Иракском Курдистане также прошли акции протеста, в ходе которых, по сообщениям, имели место произвольные аресты журналистов и протестующих, в том числе учителей. 16 мая в ходе мирной акции протеста в мухафазе Дахук были арестованы и на короткое время заключены под стражу как минимум восемь журналистов и других протестующих. 2 июня во время акции протеста в Сулеймании были арестованы два журналиста, и у них были конфискованы USB-накопители.

50. В июне в сотрудничестве с Центром по правам человека «Ан-Намаа», иракской неправительственной организацией, МООНСИ начала общенациональную кампанию по ознакомлению общественности, при помощи визуальных средств, с влиянием COVID-19 на положение в области прав человека. При помощи рисунков, заказанных у иракских художников, в рамках кампании рассказывается о правозащитных аспектах пандемии COVID-19 путем распространения изображений и сообщений через социальные сети, настенной живописи в городах и плакатов в местах с ограниченным доступом к интернету. Кампания ставит своей целью борьбу со стигматизацией в условиях пандемии, связанной с доступом женщин к медицинскому обслуживанию, повышение информированности о возросшей опасности бытового насилия и разъяснение необходимости предоставления доступа к образованию во время пандемии всем иракским детям, особенно тем, кого коснулись проблемы бедности и перемещения.

51. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и партнеры по тематическому блоку «Насилие на гендерной почве» провели в апреле и мае 2020 года оценку пандемии COVID-19, которая показала, что число случаев насилия на гендерной почве резко возросло. Примерно 94 процента респондентов сообщили об увеличении числа актов бытового насилия, совершаемых супругом/супругой или другими членами семьи, живущими под одной крышей.

52. В мае МООНСИ и партнеры по страновой группе Организации Объединенных Наций начали кампанию по повышению осведомленности о бытовом насилии при помощи социальных сетей и текстовых сообщений. Перед началом кампании МООНСИ и партнеры по страновой группе Организации Объединенных Наций провели разъяснительную работу, после чего 22 апреля председатель Высшего судебного совета издал директиву, предписывающую компетентным судам принимать меры в отношении лиц, причастных к актам бытового насилия, и оказывать поддержку жертвам.

53. В мае в рамках дополнительных мер по решению проблемы переполненности тюрем в связи с пандемией COVID-19 Министерство юстиции освободило 72 заключенных на основании специального президентского решения о помиловании. 15 апреля и 12 мая Министерство юстиции представило в Совет министров списки, насчитывающие 1527 заключенных (взрослых и детей), которые имели право на освобождение на основании плановых президентских решений о помиловании. Выросло число неподтвержденных сообщений о случаях заболевания COVID-19 среди заключенных и тюремного персонала, однако Министерство юстиции эти данные не опубликовало.

54. В период с 1 мая по 9 июля МООНСИ зарегистрировала 103 жертвы среди гражданского населения (49 погибших, включая 1 женщину, и 54 раненых, в том числе 5 детей и 5 женщин). В общей сложности 40 случаев смерти и 45 случаев ранения произошли по вине ИГИЛ и стали результатом нападений с применением стрелкового оружия, использования самодельных взрывных устройств и ракетных или минометных обстрелов; 7 человек погибли и 6 получили ранения в результате ударов турецких ВВС на севере Ирака, а еще 2 человека погибли и 3 были ранены в результате действий неопознанных вооруженных групп. 26 июня в своем заявлении Министерство иностранных дел Турции опровергло утверждения, что ее операции в Ираке повлекли за собой жертвы среди гражданского населения.

55. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала документально фиксировать последствия связанного с конфликтом насилия для детей. В моем докладе о детях и вооруженных конфликтах, опубликованном 9 июня (A/74/845-S/2020/525), я дал высокую оценку действиям правительства по защите детей, но выразил озабоченность по поводу положения детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, и продолжающейся гибели и калечения детей в результате взрывов наземных мин и взрывоопасных пережитков войны.

56. В течение отчетного периода МООНСИ оказывала поддержку текущему взаимодействию между правительством Ирака и механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемой насильственных исчезновений, включая Комитет по насильственным исчезновениям и Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям. Некоторые невыясненные случаи насильственных исчезновений, в том числе из Ирака, были рассмотрены Рабочей группой в ходе онлайнового диалога по вопросу о насильственных исчезновениях на ее 121-й сессии, состоявшейся 11-16 мая. 13 июня министр внутренних дел и его коллега из Иракского Курдистана сформировали совместный комитет для активизации поисков езидов, которые до сих пор числятся пропавшими без вести после их похищения ИГИЛ.

57. 19 июня МООНСИ и партнеры по страновой группе Организации Объединенных Наций отметили Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта выпуском короткого видеофильма о сексуальном насилии, вызванном конфликтом в Ираке. МООНСИ высоко оценила усилия правительства по решению проблем жертв насилия со стороны ИГИЛ, связанного с конфликтом, в том числе посредством подготовки проекта закона о езидах, ставших жертвами насилия, и настоятельно призвала распространить действие этого закона на всех лиц, переживших все формы связанного с конфликтом сексуального насилия, а также принять правовые положения о регистрации и юридическом признании детей, родившихся в результате изнасилования, и обеспечить их прием в общину, из которой происходит мать.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

58. Пандемия COVID-19 является одновременно и главным направлением деятельности, и серьезной проблемой для гуманитарных организаций в Ираке. 6 мая было сообщено о 2480 случаях заболевания COVID-19. К 9 июля эта цифра выросла до 69 612 случаев, включая 2882 подтвержденных смертельных исхода. ВОЗ объясняет этот рост двумя причинами: расширением возможностей тестирования у лабораторий и несоблюдением введенных ограничений. ВОЗ и иракские органы здравоохранения координируют поставки комплектов для тестирования и средств индивидуальной защиты. Однако страна испытывает

нехватку таких средств, которая усугубляется их глобальным дефицитом. ВОЗ продолжала оказывать техническую поддержку пограничным службам и администрации аэропортов, заниматься информированием о рисках и рассылкой сообщений, касающихся охраны здоровья, а также ведением отдельных дел и тестированием. ВОЗ также занималась судьбой 1,4 миллиона перемещенных лиц в Ираке и принимала меры для обеспечения бесперебойного медицинского обслуживания в лагерях одновременно с усилиями по выявлению случаев COVID-19 и помощи заболевшим. На момент составления настоящего доклада был выявлен только один инфицированный пациент в лагере для сирийских беженцев. Во всем лагере был введен карантин, и уход за больным был организован в соответствии с установленными протоколами; о дальнейшем распространении инфекции сообщений на момент составления доклада не поступало.

59. Ирак является участником Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, осуществление которого было начато мною 25 мая. Гуманитарное сообщество определило 54 мероприятия, связанных с профилактикой COVID-19, смягчением его последствий и реагированием на него, на проведение которых в Ираке потребуется 263,3 млн долл. США. На 14 июня Ирак получил 32,8 млн долл. США из запрошенной суммы. Еще 122,4 млн долл. США уже запрошено по линии Плана гуманитарного реагирования для Ирака на 2020 год. В соответствии с планом реагирования было запрошено в общей сложности 520 млн долл. США на удовлетворение потребностей 1,77 миллиона иракцев, находящихся в уязвимом положении, включая внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. По состоянию на 16 июня по линии Плана гуманитарного реагирования на 2020 год было привлечено 148 млн долл. США (22 процента) от общего объема финансирования.

60. Гуманитарные организации в Ираке продолжают принимать меры по смягчению последствий COVID-19 для своих операций. Хотя введенные правительством режим изоляции и комендантский час были частично отменены, национальные и местные власти продолжают периодически вводить ограничения на поездки. Некоторые поездки между мухафазами оказались под запретом, что создало для гуманитарных партнеров трудности с перемещением грузов и персонала между их транспортными узлами в Багдаде или Эрбиле и полевыми точками. К гуманитарным организациям эти ограничения на передвижение не применяются, однако многие из них продолжали сообщать о трудностях с доступом, и об этой проблеме было поставлено в известность правительство в ноябре 2019 года. Проблемы доступа касались также поставок материалов, связанных с профилактикой и смягчением последствий COVID-19 и реагированием на него. Ограничения на передвижение также привели к потере заработка внутренне перемещенными лицами, ранее работавшими на поденной основе.

61. Под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в Ираке продолжал работать информационный центр, который от имени гуманитарной страновой группы предоставлял бенефициарам важнейшую информацию с целью содействовать удовлетворению основных потребностей. За отчетный период в центр поступило 4459 звонков (70 процентов звонивших были мужчинами, 30 процентов — женщинами). Большинство обращений было связано с потерей заработка, отсутствием продовольственной безопасности и острой нуждой в средствах к существованию.

62. С учетом возросших гуманитарных потребностей Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ее партнеры в течение отчетного периода оказали продовольственную помощь еще 28 000 беженцев и внутренне перемещенных лиц. В настоящее время помощь ВПП, связанную с пандемией COVID-19, получают в общей сложности 280 000 внутренне перемещенных лиц и

76 000 беженцев. Кроме того, совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком ВПП в течение отчетного периода проводила ежемесячные оценки воздействия COVID-19 на ситуацию с продовольственной безопасностью в Ираке.

63. ВОЗ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в партнерстве с Министерством здравоохранения и благодаря щедрым взносам международных партнеров расширили масштабы своей поддержки, связанной с пандемией COVID-19. Помощь включала в себя ремонт изоляторов и предоставление медицинского оборудования, комплектов для тестирования и средств индивидуальной защиты в 12 мухафазах. Кроме того, ПРООН оказала психосоциальную поддержку, связанную с гендерным насилием в период изоляции, 7000 женщин и повысила осведомленность об этой проблеме в социальных сетях и с помощью визуальных средств.

64. В целях дальнейшего предоставления услуг Международная организация по миграции (МОМ) разработала онлайновые формы для лиц, обращающихся в ее Фонд индивидуальной помощи в улучшении условий жизни и развития предпринимательства. Было получено более 27 000 онлайновых заявок, и в июне была проведена первая кампания по оказанию финансовой помощи. За отчетный период МОМ предоставила 23 239 консультаций по вопросам первичной медико-санитарной помощи, доставила 1914 пациентов в больницы и охватила 5000 человек мероприятиями по санитарному просвещению. Кроме того, МОМ оказала психологические и психосоциальные услуги 2293 лицам (в ходе 2976 консультаций) и провела для 888 бенефициаров 90 информационных/разъяснительных мероприятий по психологическим аспектам пандемии COVID-19. В рамках национальной программы по борьбе с туберкулезом было обследовано 930 человек, выявлен 181 случай заболевания и собрано 50 образцов для последующего анализа. МОМ также зарегистрировала 80 жертв торговли людьми, потерявших работу из-за пандемии COVID-19.

65. 20 мая Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Рабочая группа по вопросам возвращения в Ирак опубликовали пошаговое руководство по подаче требований о компенсации ущерба, причиненного жилью и имуществу, в соответствии с Законом о выплате компенсаций. В течение отчетного периода ООН-Хабитат выдала возвращенцам из числа езидов 175 свидетельств о проживании. Ранее езидам не разрешалось регистрировать землю на свое имя, и они сталкивались с трудностями, поскольку не могли доказать прежние имущественные права. К настоящему времени ООН-Хабитат выдала в общей сложности 5500 официальных свидетельств о проживании.

66. В связи с прекращением деятельности полевых миссий Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводила дистанционные учебные занятия по информированию о минной опасности и на экспериментальной основе использовала приложения для смартфонов для рассылки жизненно важных сообщений лицам, подвергающимся риску. Во втором квартале 2020 года Служба дала официальный старт новой партнерской инициативе по наращиванию потенциала иракских неправительственных организаций в области обращения с взрывоопасными объектами, чтобы сделать будущее управление операциями независимым и планомерным.

67. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказала поддержку телевизионному каналу федерального Министерства образования, транслирующему уроки для учащихся, которые не могут физически посещать школу из-за пандемии COVID-19. Был

подготовлен учебный план для начальной школы и программы ускоренного обучения, включающий 138 уроков. В Иракском Курдистане ЮНЕСКО оказала поддержку региональному министерству образования путем создания и модернизации в министерстве соответствующих служб с целью расширить возможности новой онлайновой учебной платформы, позволяющей учащимся наверстывать упущенное. ЮНЕСКО также провела первый онлайновый тренинг по безопасности для журналистов и борьбе с дезинформацией о COVID-19.

68. В целях укрепления социальной сплоченности и солидарности ПРООН в течение отчетного периода оказала поддержку 35 местным миротворческим структурам, в том числе женским миротворческим группам, в четырех мухафазах, с целью охватить 8250 человек из наиболее уязвимых групп работой по удовлетворению неотложных потребностей в продовольствии и гигиене. Кроме того, ПРООН и МОМ разработали совместную инициативу Организации Объединенных Наций по обеспечению возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц, которые, как считается, связаны с ИГИЛ, и оказанию поддержки правительству Ирака в решении этой проблемы. ПРООН продолжает поддерживать важнейшие усилия правительства по стабилизации обстановки в пяти мухафазах Ирака, которые ранее находились под контролем ИГИЛ. В течение отчетного периода ПРООН реализовала девять инфраструктурных проектов и через своих партнеров предоставила помощь наличными и продовольствием некоторым из наиболее уязвимых лиц.

IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

A. Обновленная информация о мерах безопасности

69. Департамент охраны и безопасности в Ираке постоянно следил за развитием событий по всей стране и принимал меры по уменьшению рисков, чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать свою деятельность. В порядке оповещения персонала Организации Объединенных Наций о предупредительных мерах регулярно издавались рекомендации и предупреждения, касающиеся безопасности, в том числе в связи со вспышкой COVID-19.

70. В течение отчетного периода Департамент охраны и безопасности ежедневно оказывал поддержку в среднем двум полевым миссиям по всей стране, для которых уровень риска оценивался от среднего до высокого. Тесная координация с правительством принимающей страны имеет первостепенное значение для обеспечения надлежащего потока информации и необходимой поддержки в области безопасности для нужд операций Организации Объединенных Наций, особенно с учетом ограничений на передвижение и доступ, введенных в последнее время с целью остановить распространение COVID-19.

B. Объекты Миссии, ее материально-техническое обеспечение, авиация, финансовые и правовые вопросы

71. Миссия провела большую работу с целью предотвратить распространение COVID-19. На сегодняшний день случаев инфицирования в комплексах Организации Объединенных Наций в Ираке не отмечено. МООНСИ образовала антикризисную рабочую группу по COVID-19 для повседневной работы по реагированию на кризис. Ввиду ухудшения ситуации была задействована антикризисная группа под председательством уполномоченного должностного лица. Были внесены дополнительные изменения в медицинскую инфраструктуру и созданы изоляторы для приема потенциальных больных COVID-19 в клиниках

МООНСИ в Багдаде, Эрбиле и Киркуке. К другим дополнительным мерам относилась кампания по информированию о распространении инфекции и смягчении ее последствий, создание онлайнового хранилища всех инструкций и руководств, связанных с COVID-19, ограничение доступа в комплексы Организации Объединенных Наций с введением строгих правил въезда и выезда и разработка протоколов участия в совещаниях, проводимых вне комплексов.

72. При поддержке правительства Ирака МООНСИ наладила партнерские связи с миссиями Организации Объединенных Наций в регионе, а также с региональной авиакомпанией в целях создания возможностей для поездок сотрудников и партнеров Миссии в свои страны и обратно. Несмотря на прекращение большинства коммерческих авиаперевозок, были организованы поездки в различные страны более чем 200 сотрудников.

73. МООНСИ продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», в выполнении ее мандата.

V. Замечания

74. Я приветствую формирование нового правительства Ирака во главе с премьер-министром Мустафой аль-Казыми. Борьба с пандемией COVID-19, решение экономических проблем и других приоритетных задач правительства имеют решающее значение. Для осуществления необходимых мер необходимо плотное и конструктивное сотрудничество между исполнительной и законодательной ветвями власти при поддержке всех политических лидеров в целях скорейшего и ощутимого улучшения условий повседневной жизни народа Ирака.

75. Правительственная программа нацелена на решение давно назревших проблем, таких как развитие частного сектора; борьба с коррупцией и проведение административных реформ; расширение прав и возможностей молодежи. Эти действия крайне важны для достижения прогресса в Ираке и потребуют активной внутренней и международной поддержки. МООНСИ и ее партнеры по страновой группе по-прежнему твердо настроены на то, чтобы сыграть свою роль в этих усилиях.

76. Усилия правительства по налаживанию сбалансированных и взаимовыгодных отношений со странами региона и стратегическими партнерами дают основания для оптимизма. Аналогичным образом, инициативы по обращению за поддержкой к международным финансовым учреждениям и государствам-членам имеют важное значение для разработки программ по уменьшению последствий кризисов в области здравоохранения и экономики. Я повторяю свои предыдущие призывы ко всем заинтересованным сторонам использовать эту возможность для урегулирования всех нерешенных проблем, которые ведут к эскалации напряженности в Ираке и во всем регионе, мирными средствами, в том числе на основе диалога и переговоров.

77. Стержневым элементом правительственной программы является проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия досрочных выборов. В качестве первого шага важно, чтобы Совет представителей завершил работу над техническими приложениями к закону о выборах. Кроме того, следует продолжать усилия по обеспечению эффективного функционирования Независимой высшей избирательной комиссии. МООНСИ, как и прежде, полностью готова к дальнейшему консультированию, поддержке и оказанию помощи правительству Ирака и Независимой высшей избирательной комиссии в усилиях по

планированию и проведению под руководством и при активном участии самих иракцев поистине свободных и честных выборов в соответствии с резолюцией 2522 (2020) Совета Безопасности.

78. Эффективное сотрудничество между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана по-прежнему имеет важное значение для борьбы с пандемией COVID-19 и преодоления экономического кризиса, а также для урегулирования других нерешенных вопросов. Я приветствую возобновление переговоров между Багдадом и Эрбилем и призываю обе стороны безотлагательно и последовательно урегулировать свои разногласия.

79. Высокой оценки заслуживают недавние усилия правительства Ирака по борьбе с нарушениями прав человека участников мирных акций протеста, в том числе его намерение создать комитет по установлению фактов для расследования случаев насилия во время демонстраций и предоставления компенсации семьям жертв. Я также призываю правительство установить местонахождение всех пропавших без вести участников акций и принять меры по выявлению и привлечению к ответственности лиц, причастных ко всем случаям похищений и исчезновений, преднамеренных убийств и чрезмерного применения силы.

80. Я также призываю правительство Ирака и региональное правительство Курдистана обеспечить, чтобы свобода выражения мнений участников мирных акций протеста, гражданских активистов, журналистов, работников средств массовой информации и правозащитников была в полной мере защищена и чтобы все граждане имели возможность выражать свои законные опасения в соответствии с нормами в области прав человека и принципами верховенства права.

81. Усилия правительства Ирака по борьбе с пандемией COVID-19, сдерживанию распространения вируса, спасению жизни людей и предоставлению финансовой передышки тем, кого затронули вынужденные ограничения, заслуживают поддержки. Невзирая на эти усилия, воздействие пандемии будет масштабным и долговременным. Я повторяю свой призыв к международной поддержке Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, разработанного Организацией Объединенных Наций, в том числе ключевых мероприятий, определенных в нем для Ирака.

82. Эта поддержка не должна оказываться за счет другой жизненно важной гуманитарной деятельности. Сохранение нынешнего дефицита средств в бюджете Плана гуманитарного реагирования для Ирака на 2020 год окажет негативное воздействие на участь 1,77 миллиона незащищенных иракцев, включая внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. В этой связи я призываю к дальнейшей поддержке Плана, а также намеченных правительством мер для того, чтобы положить конец перемещению населения внутри страны.

83. Ограничения на передвижение, обусловленные пандемией COVID-19, усилили существующие трудности с гуманитарным доступом в Ираке. Я настоятельно призываю правительство сделать более доступной для гуманитарных операций всю территорию страны. Кроме того, эти ограничения не должны усугублять существующее неравенство или особенно сильно ущемлять права некоторых уязвимых групп, включая женщин, детей, представителей меньшинств и лиц, находящихся в местах лишения свободы.

84. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Пласскарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанный самоотверженный труд по выполнению мандата Организации в это необычное время и в сложных условиях.